

ICANN | GAC

Правительственный консультативный комитет

Монреаль, Канада, 6 ноября 2019 года

Коммюнике GAC - Монреаль, Канада¹

I. Введение

Правительственный консультативный комитет (GAC) Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) заседал в Монреале, в Канаде, с 2 по 6 ноября 2019 года.

На этом совещании присутствовали шестьдесят восемь (68) членов GAC и девять (9) наблюдателей.

Совещание GAC проводилось в рамках конференции ICANN66. Все пленарные заседания GAC и заседания рабочих групп были открытыми.

Правительственный консультативный комитет скорбит по поводу потери д-ра Тарека Камеля, пионера в развитии ИКТ и Интернета в Африке, на Ближнем Востоке и в управлении ими на глобальном уровне. Тарек пользовался большим уважением во всей экосистеме Интернета и большой симпатией среди своих коллег и коллег в правительствах по всему миру и в сообществе ICANN. На всех своих постах, будь то советник министра, министр связи и технологий Египта или старший советник президента ICANN, Тарек запомнится как образцовый человек с выдающимися человеческими качествами и профессиональными достижениями, столп всеобъемлющего многостороннего управления.

Наследие доктора Тарека Камеля включает в себя построение прочных отношений между правительствами, GAC и ICANN в интересах глобальных общественных интересов.

¹ Предыдущие рекомендации GAC на эту и другие темы, а также предыдущие коммюнике GAC представлены здесь: <https://gac.icann.org/>

II. Мероприятия с участием различных групп интересов и членов сообщества

Совещание с Правлением ICANN

GAC провел совещание с Правлением ICANN и обсудил следующие вопросы:

- Реализация планов, которые определяют будущее ICANN и ее модели с участием многих заинтересованных сторон
- Вопросы GDPR/WHOIS
- Борьба со злоупотреблениями DNS
- Рекомендации по анализу CCT и последующие раунды новых gTLD

Совещание с Организацией поддержки доменов общего пользования (GNSO)

GAC провел совещание с членами Совета GNSO и обсудил следующие вопросы:

- Доступ МПО к корректирующим механизмам защиты прав и предлагаемый устав для нового рабочего потока МПО в рамках проверки всех РГ по PDP всех RPM
- Развитие модели с участием многих заинтересованных сторон ICANN (включая вопросы GNSO PDP 3.0)
- Работа PDP по последующим процедурам ввода новых gTLD (включая недавно заверченный рабочий поток 5 по географическим названиям)

Совещание с Группой заинтересованных сторон-регистратур gTLD (RySG)

GAC провел встречу с представителями RySG и обсудил следующие вопросы:

- Ускоренный процесс формирования политики (EPDP) в области регистрационных данных gTLD
- Обязательства и практика регистратур в отношении смягчения злоупотреблений DNS

Совещание с Организацией поддержки национальных доменов (ccNSO)

CcNSO провела информационную сессию по выбытию ccTLD в связи с текущим процессом разработки политики ccNSO.

Совещание Консультативным комитетом At-Large (ALAC)

GAC провел совещание с членами ALAC и обсудил следующие вопросы:

- Последние новости о ходе EPDP в области регистрационных данных gTLD

- Сотрудничество в области наращивания потенциала
- Сотрудничество ALAC со специальной рабочей группой GAC по вопросам следующих раундов Программы новых gTLD

Совещание с Консультативным комитетом системы корневых серверов (RSSAC)

GAC получил обновленную информацию от руководства RSSAC о состоянии его работы по RSSAC 037 по предлагаемой модели управления системой корневых серверов DNS.

Совещание с Группой управления по универсальному принятию (UASG)

GAC получил обновленную информацию о работе UASG и решил создать новую рабочую группу GAC для решения вопросов универсального принятия и интернационализированных доменных имен (IDN), имеющих отношение к правительствам.

Встреча со Сквозной рабочей группой сообщества по аукционам новых gTLD

CCWG завершает работу над итоговым отчетом, который предоставит возможности для вклада GAC. Члены GAC обсудили более широкие соображения, выходящие за рамки работы CCWG по возможным механизмам распределения средств от аукционов, включая важность обсуждения GAC и вклад по следующим проблемам:

- Механизм, который будет в конечном итоге выбран для распределения доходов
- Критерии выбора проектов для финансирования по этой статье

Совещание с рабочей группой GAC, входящей в состав группы по анализу ATRT3

GAC встретился с представителями рабочей группы GAC ATRT3, которые рассказали о состоянии работы группы по анализу.

Совещание по проекту легитимности ICANN

GAC встретился с исследователями из Гетеборгского университета и получил обновленную информацию о первоначальных результатах проекта легитимности ICANN.

Сквозные дискуссии сообщества

Члены GAC приняли участие в соответствующих заседаниях сквозных групп сообщества, запланированных в рамках ICANN66, включая этап 2 ускоренного процесса формирования политики в отношении регистрационных данных gTLD, злоупотреблений DNS и развитие модели ICANN с участием многих заинтересованных сторон.

III. Внутренние вопросы

1. Члены GAC

GAC приветствовал ИКТ Совета региональных организаций тихоокеанского региона (CROP) и Секретариат Карибского сообщества (CARICOM) в качестве новых наблюдателей при Комитете. Сейчас в GAC 178 членов и 38 наблюдателей.

2. Выборы в GAC

GAC избрал заместителями Председателя на срок, начиная с ICANN67 (март 2020 г.) и заканчивая закрытием ICANN70 (март 2021 г.):

- Ольга Кавалли (Olga Cavalli), Аргентина
- Гигемд Рагнимпинда Жак Родриг (Guiguemde Ragnimpinda Jacques Rodrigue), Буркина-Фасо
- Луиза Паэс (Luisa Paez), Канада
- Пуа Хантер (Pua Hunter), Острова Кука
- Хорхе Кансио (Jorge Cancio), Швейцария

3. Рабочие группы GAC

- **Рабочая группа GAC по обеспечению общественной безопасности (PSWG)**

PSWG обсудила меры по смягчению злоупотреблений DNS, в том числе необходимость выполнения рекомендаций группы по анализу CCT по злоупотреблениям DNS, важность платформы отчетности о случаях злоупотребления доменами и необходимость эффективной работы требования «разумного доступа» к непубличной регистрационной информации доменных имен, учитывая воздействие на расследования и другие действия, направленные на сохранение общественной безопасности и обеспечение соблюдения закона.

PSWG также участвовала в ускоренном процессе формирования политики по временной спецификации для регистрационных данных в gTLD и в сквозном заседании сообщества по вопросам злоупотребления DNS. Наконец, PSWG провела обсуждения с отделом выполнения договорных обязательств ICANN, Консультативным комитетом по безопасности и стабильности, а также с группами некоммерческих заинтересованных сторон, группы заинтересованных сторон-регистратур и группы заинтересованных сторон-регистраторов, а также с группой заинтересованных сторон по вопросам интеллектуальной собственности и группой интересов коммерческих пользователей.

- **Рабочая группа GAC по правам человека и международному праву (HRIL WG)**

HRIL WG и сквозная рабочая группа обсудили реализацию сообществом прав человека как базовой ценности в сотрудничестве с группой, состоящей из членов SO/AC и члена Правления ICANN. Было подтверждено, что права человека как базовая ценность вступит в силу после того, как Правление ICANN примет рекомендации Рабочего потока 2 (WS2) CCWG по подотчетности и будет включена в повестку дня ежегодного общего собрания Правления ICANN на ICANN66. HRIL WG и группа сообщества признали, что, как только Правление примет рекомендации WS2, межсекторальная работа в сообществе будет иметь решающее значение в процессе внедрения. HRIL WG призвала GAC и других членов сообщества принять участие в этих усилиях. В частности, необходимо понимание последствий негативной оценки воздействия на права человека в процессах разработки политики.

- **Рабочая группа GAC изучит вопрос участия GAC в NomCom**

Рабочая группа представила GAC рекомендации, которые Номинационный комитет ICANN (NomCom) должен учитывать при отборе кандидатов на должности в Правлении ICANN. GAC одобрил рекомендации, которые будут доведены до сведения руководства NomCom.

- **Рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами (USRWG)**

USRWG обсудила итоги ближневосточного семинара GAC, который был проведен в Бахрейне 30 сентября 2019 года с командой взаимодействия с заинтересованными сторонами ICANN на Ближнем Востоке. USRWG в настоящее время рассматривает семинары GAC по наращиванию потенциала на 2020 финансовый год. USRWG также рассмотрела обновленную информацию об усилиях Координационной группы GAC в отношении последующих раундов новых gTLD и будет продолжать вносить вклад в наращивание потенциала GAC в этой области.

Членам РГ предлагается руководить и помогать в проведении межсессионных мероприятий в соответствии с планом работы USRWG, в том числе: разработка комплекта материалов для проведения опроса по вовлечению новичков, создание информационного бюллетеня и вебинаров по региональным вопросам DNS и процессам ICANN. USRWG сообщит о ходе этой деятельности на ICANN67.

- **Рабочая группа GAC по изучению защиты географических наименований при будущем расширении gTLD**

Пленарное заседание GAC рассмотрело завершение обсуждений в Рабочем потоке 5 по географическим названиям на верхнем уровне - подгруппе рабочей группы по процессу разработки политики в отношении последующих процедур ввода новых gTLD. При всестороннем руководстве, состоящем из четырех соруководителей из ALAC, ccNSO, GAC и GNSO, в рамках рабочего потока 5 проведено 52 встречи в

течение почти двух лет, чтобы рассмотреть существующую защиту географических названий на верхнем уровне и определить, нужны ли новые рекомендации для будущих раундов новых gTLD. [Рекомендации по достижению консенсуса в рабочем потоке 5](#) были представлены на рассмотрение Рабочей группы по PDP.

Чтобы облегчить обработку будущих заявок на gTLD, многие члены GAC выразили заинтересованность в разработке инструмента, который обеспечивал бы своевременное уведомление членов GAC о строках, состоящих из географических названий, в зависимости от обстоятельств беря за основу существующий инструмент для двухсимвольных кодов.

- **Рабочая группа по развитию принципов работы GAC (GOPE WG)**

Рабочая группа GOPE собралась на пленарное заседание, чтобы рассмотреть документ «Руководство для Рабочих групп GAC», разработанный после ICANN64 с целью дополнения принципов работы GAC. РГ стремится завершить работу над документом до начала ICANN67 с участием членов GAC по незавершенным вопросам.

- **Специальная рабочая группа GAC по вопросам следующих раундов Программы New gTLD**

GAC был проинформирован о последних событиях сопредседателем РГ по PDP в сфере последующих процедур, включая график, приоритетные темы для GAC и предстоящие возможности для вклада GAC. Координационная группа GAC представила обновленную информацию о своей межсессионной работе после ICANN65 по наращиванию потенциала по приоритетным для GAC темам. GAC согласился с тем, чтобы координационная группа GAC рассмотрела и обновила соответствующие позиции GAC с целью внести свой вклад в предстоящий процесс общественного обсуждения РГ по PDP в сфере последующих процедур. Членам GAC предлагается участвовать на общественных началах в качестве руководителей дискуссий, чтобы оказать помощь в этой работе.

4. Группа по взаимодействию Правления и GAC (BGIG)

Члены Правления ICANN и GAC встретились на пленарном заседании GAC и обсудили последующие действия в отношении оценочного отчета GAC для Правления ICANN по итогам конференции в Марракеше, графика рассмотрения рекомендаций Монреальского коммюнике GAC, состояния предыдущих рекомендаций GAC и отзывов об использовании двухсимвольного инструмента.

5. Рабочие вопросы GAC

Требования Принципов работы 32 и 35 GAC (выборы заместителя председателя GAC) были удовлетворены, так как был подан в общей сложности 101 бюллетень

(более 1/3 членов GAC). Не было никаких оснований для дальнейшего личного голосования с использованием бумажных бюллетеней.

Руководство GAC рассмотрит вопрос о разработке рекомендаций по внесению изменений в Руководство по участию GAC в наделенном полномочиями сообществе.

Будет рассмотрен новый процесс, который обеспечит эффективную оценку GAC ответа Правления ICANN на рекомендации по достижению консенсуса.

IV. Важные для GAC вопросы

1. Домен .AMAZON

Персонал ICANN по взаимодействию с правительствами представил краткий обзор процесса подачи заявок на домен «.amazon» и обновленную информацию после конференции ICANN65.

В ходе 9-й сессии заседания GAC делегация заявила, что удовлетворение заявки на домен «.amazon» без взаимоприемлемого решения противоречило бы предыдущей рекомендации GAC (коммюнике по итогам ICANN60 в Абу-Даби), в которой говорится:

GAC рекомендует Правлению ICANN: i. По-прежнему содействовать переговорам между странами-участницами Организации Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки (АСТО) и корпорацией Amazon, целью которых является выработка взаимоприемлемого решения, позволяющего использовать строку .amazon в качестве домена верхнего уровня.

Некоторые делегации поддержали предложение о том, чтобы GAC обратился к Правлению с просьбой использовать все возможные средства, чтобы помочь сторонам прийти к взаимоприемлемому решению путем организации ограниченного во времени окончательного раунда переговоров при независимом посредничестве, который, по их мнению, будет иметь важное значение для укрепления роли GAC и ICANN в управлении Интернетом.

Другие делегации заявили, что, по их мнению, все соответствующие рекомендации GAC по этому вопросу были рассмотрены Правлением, дальнейшие рекомендации GAC не требуются, и что заявки не следует дополнительно задерживать в соответствии с применимым решением IRP. Эти делегации не обязательно соглашались с сутью проблем, сформулированных выше.

V. Согласованные рекомендации GAC Правлению ICANN

Следующие рекомендации GAC Правлению сформулированы на основе консенсуса согласно его определению в Уставе ICANN²:

1. Анализ ССТ и последующие раунды новых gTLD

а. GAC рекомендует Правлению следующее:

- i. не приступать к новому раунду gTLD до тех пор, пока не будет полностью завершено выполнение рекомендаций, изложенных в документе «Анализ конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора», которые были определены в качестве «предварительных условий» или «высокого приоритета».

ОБОСНОВАНИЕ

Анализ конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора — это первая проверка, выполненная согласно Уставу, после передачи координирующей роли в исполнении функций IANA, являющаяся жизненно важным механизмом подотчетности. В ходе анализа был выявлен ряд проблем, которые необходимо решить, в таких областях, как необходимость и доступность данных, в том числе о затратах и выгодах, эффективности гарантий, повышении доверия потребителей, снижение злоупотреблений DNS и улучшении географического представительства кандидатов. В результате анализа было сформировано 35 согласованных рекомендаций. В них говорится, что 14 рекомендаций должны быть выполнены до запуска последующих процедур для новых gTLD («предварительные условия»), а еще 10 рекомендаций («высокоприоритетные») должны быть выполнены к 8 марта 2020 года (через восемнадцать месяцев после публикации отчета).

Особенно важно, чтобы новый раунд gTLD не начался до тех пор, пока после успешного выполнения рекомендаций, которые были определены группой по анализу как необходимые, до любых последующих раундов новых gTLD. Было высказано предложение: хотя некоторые рекомендации предназначены для выполнения

² Устав, раздел 12.2.(а)(х). Рекомендации Правительственного консультативного комитета по вопросам общественной политики необходимо должным образом принимать во внимание, как при разработке, так и при принятии политики. Если Правление решит выполнить действие, которое не согласуется с рекомендацией Правительственного консультативного комитета, оно обязано уведомить об этом Правительственный консультативный комитет, изложив причины, по которым принято решение не придерживаться данной рекомендации. Любая рекомендация Правительственного консультативного комитета, утвержденная в результате достижения полного консенсуса среди членов Правительственного консультативного комитета, который понимается как практика принятия решений на основе общего согласия при отсутствии каких-либо официальных возражений («Согласованная рекомендация GAC»), может быть отклонена только большинством в 60% голосов Правления, и затем Правительственный консультативный комитет и Правление попытаются добросовестно, своевременно и эффективно найти взаимоприемлемое решение. Правительственный консультативный комитет будет указывать, является ли предоставляемая им Правлению рекомендация Согласованной рекомендацией GAC.

Правлением, другие рекомендации ориентированы для выполнения другими частями сообщества. Было бы полезно, чтобы Правление следило за выполнением всех рекомендаций и помогало другим частям сообщества выполнять рекомендации, адресованные тем.

2. Служба каталогов регистрации доменных имен и защита данных

Что касается этапа 1 EPDP,

а. GAC рекомендует Правлению:

- i. Принять все возможные меры, чтобы гарантировать, что корпорация ICANN и группа проверки реализации Фазы 1 EPDP разработают подробный рабочий план с указанием обновленного реалистичного графика для завершения своей работы, а также предоставят данные и проинформируют GAC о ходе своей работы к 3 января 2020 года;

Что касается этапа 2 и завершения EPDP,

GAC признает значительные усилия, предпринимаемые всеми участниками EPDP. Тем не менее, вероятно, будет значительное время между завершением рекомендаций по политике этапа 2, реализацией этапа 1 и этапа 2, а также созданием и развертыванием любой новой системы регистрации доменных имен и единой модели доступа. Следовательно,

б. GAC рекомендует Правлению:

- i. Поручить корпорации ICANN обеспечить, чтобы действующая система, требующая «разумного доступа» к непубличной регистрации доменных имен, работала эффективно. Для этого необходимо обеспечить следующее:
 - информирование ключевых групп заинтересованных сторон, включая правительства, о том, что существует процесс запроса закрытых данных;
 - активное предоставление стандартной формы запроса, которая может использоваться заинтересованными сторонами для запроса доступа на основе текущей согласованной политики; а также
 - активно делать доступными ссылки на регистратора и информацию о регистратуре и соответствующих контактных лицах.
- ii. Поручить отделу соблюдения договорных обязательств ICANN создать специальный процесс для рассмотрения жалоб на непредоставление ответов и необоснованное отклонение запросов непубличных регистрационных данных доменных имен, а также отслеживать и

публиковать отчеты о соответствии текущей политике в рамках своей регулярной ежемесячной отчетности.

ОБОСНОВАНИЕ

В соответствии с нашими предыдущими рекомендациями, мы пользуемся этой возможностью, чтобы дать дальнейшие указания, поскольку прогресс в разработке и реализации мероприятий EPDP вызывает беспокойство. GAC регулярно информировал о необходимости найти быстрое решение для обеспечения своевременного доступа к закрытым регистрационным данным третьим сторонам в законных целях, которое отвечает требованиям GDPR и других законов о защите и неприкосновенности личной жизни, ввиду значительного негативного влияния изменений в доступности WHOIS на пользователей, действующих в законных целях. GAC ранее указал, что к таким законным целям относятся исполнение гражданского, административного и уголовно законодательства, кибербезопасность, защита прав потребителей и интеллектуальной собственности. GAC также отмечает, что Европейский совет по защите данных в своей директиве в прямой форме поддержал разработку ICANN и сообществом комплексной модели, охватывающей полный цикл обработки данных, от сбора до доступа к ним.

Как уже отмечалось в коммюнике по результатам заседаний GAC в Сан-Хуане и Кобе, GDPR предоставляют механизмы для уравнивания различных законных общественных и личных интересов, включая конфиденциальность и подотчетность. Мы отмечаем, что законные интересы, отраженные в Уставе ICANN, согласуются с содержимым GDPR, где представлены такие примеры, как «предупреждение мошенничества»; «гарантия безопасности сетей и информации», включая возможность противостоять «незаконным или злонамеренным действиям» и уведомление властей о возможных «противозаконных действиях или угрозах для общественной безопасности» (см. Декларативную часть GDPR, 47, 49 и 50).

VI. Меры по обеспечению выполнения предыдущей Согласованной рекомендации GAC

Следующие пункты касаются предыдущих согласованных рекомендаций Правлению.

1. Защита обозначений и идентификаторов Красного Креста и Красного Полумесяца

GAC приветствует прогресс, достигнутый в области постоянной защиты и предупреждения обозначений, имен и идентификаторов Красного Креста и Красного Полумесяца от регистрации на втором уровне. Он с признательностью принимает к сведению Резолюцию Правления ICANN от 27 января 2019 г., в которой признаются соображения общественной политики, связанные с защитой имен Красного Креста и

Красного Полумесяца в системе доменных имен, принимаются согласованные рекомендации возобновленного процесса разработки политики GNSO и даются указания персоналу ICANN обеспечить защиту имен 191 Национального общества Красного Креста и Красного Полумесяца, Международного комитета Красного Креста и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. GAC приветствует результаты работы Группы по реализации рекомендаций и рекомендует ICANN по завершении текущего форума общественного обсуждения и в соответствии с высказанными комментариями опубликовать и уведомлять стороны, связанные договорными обязательствами с ICANN, о новой политике и о применимых сроках внедрения/соблюдения.

GAC также подтверждает свою прошлую рекомендацию о том, что аббревиатуры двух международных организаций в составе Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (МККК и МФОКК и КП) должны рассматриваться в рамках одного и того же режима защиты, который должен быть согласован и применен для сокращений МПО.

Наконец, GAC призывает Правление рассмотреть возможность дополнения списка обозначений Красного Креста и Красного Полумесяца, защищенного на первом уровне и включенного в Руководство кандидата, полным и согласованным списком названий и идентификаторов других организаций Красного Креста и Красного Полумесяца.

2. Защита МПО

GAC отмечает, что тема реорганизации конкретного рабочего потока PDP, касающегося механизма защиты для решения проблемы защиты идентификаторов МПО, остается в процессе обсуждения с GNSO.

3. Служба каталогов регистрации доменных имен и защита данных

GAC вновь подчеркивает, что рекомендации по политике в отношении вопросов аккредитации услуг регистрации через доверенных лиц (PPSAI) остаются весьма актуальными, и усилия по внедрению должны продолжаться соответствующим образом, параллельно с текущей работой по разработке политики в EPDP в отношении регистрационных данных gTLD. Реализацию PPSAI не следует откладывать до завершения EPDP.

4. Следующее очное заседание

Следующее совещание GAC состоится на конференции ICANN67 в Канкуне (Мексика), которую планируется провести 7–12 марта 2020 года.